



Deliberazione 1480

24 LUG, 2017

adottata dal DIRETTORE GENERALE in data _____

Oggetto: Adesione all'Unione d'Acquisto per l'espletamento della gara per la fornitura di farmaci. Delega all'ATS Sardegna – ASSL Cagliari Capofila.

Publicata all'Albo Pretorio dell'Azienda a partire dal 25 LUG, 2017 per 15 giorni consecutivi e posta a disposizione per la consultazione.

Il Direttore Amministrativo

Il Direttore Generale Dott.ssa Graziella Pintus

coadiuvato da

Direttore Amministrativo Dott.ssa Laura Balata

Direttore Sanitario Dott. Vinicio Atzeni

Su proposta del Servizio Acquisti Beni e Servizi

RICHIAMATI il Decreto Legislativo n° 502/92 e s.m.i.,
le LL.RR. n° 10/06 e n° 23/2014 e s.m.i.;

PREMESSO quanto segue:

- l'art. 2 della Legge n. 405/2001 ad oggetto: "Conversione in legge, con modificazioni del D.L. 347/2001, recante interventi urgenti in materia di spesa sanitaria", stabilisce che le regioni sono chiamate ad adottare le opportune iniziative per semplificare l'acquisto di beni e servizi in materia sanitaria;
- da allora molteplici norme sopravvenute hanno incentivato sempre più, quando possibile, l'aggregazione della domanda d'ambito sanitario (farmaci, dispositivi medici, altri beni e servizi, lavori) per realizzare tutte le possibili economie di scala, uniformare i costi, assicurare livelli uniformi di assistenza anche dal punto di vista qualitativo; a queste iniziative legislative se ne sono aggiunte altre atte a migliorare l'organizzazione degli Enti del Servizio Sanitario, con effetti sull'efficacia ed efficienza delle attività e dei servizi di competenza;
- in quest'ambito, il 1/01/2017, in attuazione di leggi regionali della Sardegna (da ultimo, L. R. 17/2016) si è compiuto un processo di fusione per incorporazione – Azienda incorporante Asl 1 Sassari – ed è nata ATS Sardegna - Azienda per la Tutela della Salute, che ha inglobato le altre 7 AASSLL preesistenti (Asl 2 Olbia, Asl 3 Nuoro, Asl 4 Lanusei, Asl 5 Oristano, Asl 6 Sanluri, Asl 7 Carbonia e Asl 8 Cagliari) ed è conseguentemente subentrata nei rapporti attivi e passivi di ciascuna di esse (art. 2504 bis del C.C.); la nascita di ATS è stata preceduta da processi di scorporo e incorporazione di rami d'attività tra le preesistenti Aziende di Sassari e di Cagliari, le due Aziende Ospedaliere Universitarie e l'Azienda Brotzu;
- la legge regionale 17/2016 prevede anche che l'ATS Sardegna opererà, dal suo accreditamento in quanto tale, quale Centrale di Committenza per conto delle Aziende del SSR; la sua organizzazione e il suo funzionamento saranno disciplinati con apposito atto aziendale, che potrà essere adottato solo a seguito dell'approvazione da parte della Regione. Attualmente, l'ATS Sardegna opera quale stazione appaltante, e il modello aggregativo con le altre Aziende del SSR (AOU SS, AOU CA, AO Brotzu) è ancora quello delle unioni d'acquisto con Azienda Capofila.



segue deliberazione n. 1480 del 24 LUG. 2017

- nella programmazione delle acquisizioni di beni e servizi delle Aziende del SSR per il biennio 2017/2018, ex art. 21 d.lgs 50/2016, sono previste procedure di acquisizione in unione d'acquisto, tra cui quella oggetto della presente convenzione;
- per accordi precedenti tra le Aziende del SSR è stato convenuto che la procedura di acquisizione per la fornitura di Farmaci fosse espletata dall'ATS Sardegna;
- che le amministrazioni pubbliche possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune ai sensi dell'art. 15 della legge 241/90 e ss.mm.ii., e più in particolare di acquisire lavori, servizi e forniture congiuntamente, distinguendo i compiti per fasi separate, ai sensi dell'art. 37 commi 10 e 11 del D.Lgs. 50/2016;
- che l'unione d'acquisto deve essere formalmente costituita mediante apposita convenzione contenente mandato speciale all'Azienda capofila per l'adozione degli atti deliberativi riguardanti l'approvazione degli atti di gara, la pubblicazione del bando di gara, l'espletamento della procedura fino all'aggiudicazione;
- al fine di adempiere a tutte le attività concernenti l'espletamento della procedura di gara, il mandato speciale conferito all'Azienda capofila, ai sensi dell'art. 1704 del C.C e seguenti, deve prevedere espressamente il potere di agire in nome e per conto delle Aziende mandanti, gratuito, in deroga all'art. 1709 del C.C., salvo quanto si dirà oltre per la ripartizione delle spese vive di procedura, ed irrevocabile fino al termine delle operazioni di gara, in deroga al disposto di cui all'art. 1723 del C.C.; fermo che: a) sia le spese anticipate dall'Azienda mandataria per l'ottenimento dei CIG e per la pubblicazione degli atti di gara, sia quelle relative alla gestione della gara, nonché ulteriori spese necessarie per l'espletamento della procedura di acquisto verranno ripartite tra le Aziende del SSR in maniera proporzionale all'entità dei fabbisogni da aggiudicare, sulla base di un rendiconto che verrà predisposto dall'Azienda mandataria al termine della procedura di gara; b) che a seguito dell'aggiudicazione, i singoli contratti verranno stipulati dalle singole Aziende del SSR, che si faranno carico per la parte di competenza di tutti gli adempimenti e dei costi relativi alla stipula ed alla gestione dei contratti, come più nel dettaglio e meglio precisato nell'**allegato** schema di convenzione;

PER le motivazioni esposte in premessa e qui integralmente richiamate

CON il parere favorevole dei Direttori Amministrativo e Sanitario;

DELIBERA

- di aderire all'Unione d'Acquisto per l'espletamento della gara per la fornitura di Farmaci comprendente tutte le sotto indicate Aziende della Regione Sardegna:

ATS Sardegna - Azienda per la Tutela della Salute;
Azienda Ospedaliera Brotzu di Cagliari;
Azienda Ospedaliera Universitaria di Cagliari;
Azienda Ospedaliera Universitaria di Sassari.



segue deliberazione n. 1480 del 24 LUG. 2017

- di conferire mandato speciale irrevocabile con rappresentanza all'ATS Sardegna, capofila, ai sensi dell'art. 1704 del C.C., nei limiti e con le modalità descritte in narrativa e nell'allegato schema di convenzione, approvato con l'adozione del presente provvedimento;
- di sostenere la propria parte delle spese, anticipate dall'Azienda mandataria ed indicate in narrativa, sulla base delle rendicontazioni predisposte dall'Azienda mandataria;
- di incaricare dell'esecuzione degli adempimenti conseguenti al presente atto il Servizio Provveditorato dell'ASSL Cagliari - ATS e gli ulteriori soggetti da individuarsi con separati provvedimenti nel rispetto delle disposizioni vigenti applicabili, per quanto di rispettiva competenza, in base all'organizzazione delle Unioni d'acquisto;
- di trasmettere il presente provvedimento all'Azienda Capofila e al competente Assessorato Regionale alla Sanità.

Il Direttore Amministrativo

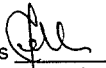
Dr.ssa Laura Balata

Il Direttore Sanitario

Dott. Vinicio Atzeni

Il Direzione Generale

Dr.ssa Graziella Pintus

Dir. S.C. Acq. Beni e Servizi Dott.ssa A.Foddis 
Resp. Sett. Acquisiz. Beni - P.I. Dott.ssa A.M. Marongiu _____

CONVENZIONE TRA LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE SARDEGNA PER L'ESPLETAMENTO IN UNIONE DI ACQUISTO DELLA PROCEDURA DI GARA "FORNITURA FARMACI."

L'Azienda per la Tutela della Salute - ATS, in persona del Direttore Generale, Dott. Fulvio Moirano, domiciliato per la carica presso la sede legale dell'Azienda con sede in via Monte Grappa 82 - 07100 Sassari (SS), P.IVA IT00935650903 Cod.fiscale 92005870909;

e l'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Sassari, in persona del Direttore Generale, Dott. _____, domiciliato per la carica presso la sede legale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Sassari, via M. Coppino 26, 07100 Sassari;

e l'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Cagliari, in persona del Direttore Generale, Dott. _____, domiciliato per la carica presso la sede legale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Cagliari, via Ospedale 54, 09124 Cagliari;

e l'Azienda Ospedaliera Brotzu, in persona del Direttore Generale, Dott.ssa Graziella Pintus, domiciliato per la carica presso la sede legale dell'Azienda Sanitaria Locale, piazzale Ricchi, 09134 Cagliari;

in seguito denominate Aziende dell'Unione di Acquisto,

Premesso che

- l'art. 2 della Legge n. 405/2001 ad oggetto: "Conversione in legge, con modificazioni del D.L. 347/2001, recante interventi urgenti in materia di spesa sanitaria", stabilisce che le regioni sono chiamate ad adottare le opportune iniziative per semplificare l'acquisto di beni e servizi in materia sanitaria;
- da allora molteplici norme sopravvenute hanno incentivato sempre più, quando possibile, l'aggregazione della domanda d'ambito sanitario (farmaci, dispositivi medici, altri beni e servizi, lavori) per realizzare tutte le possibili economie di scala, uniformare i costi, assicurare livelli uniformi di assistenza anche dal punto di vista qualitativo; a queste iniziative legislative se ne sono aggiunte altre atte a migliorare l'organizzazione degli Enti del Servizio Sanitario, con effetti sull'efficacia ed efficienza delle attività e dei servizi di competenza;
- in quest'ambito, il 1/01/2017, in attuazione di leggi regionali della Sardegna (da ultimo, L. R. 17/2016) si è compiuto un processo di fusione per incorporazione – Azienda incorporante Asl 1 Sassari – ed è nata ATS Sardegna - Azienda per la Tutela della Salute, che ha inglobato le altre 7 AASSLL preesistenti (Asl 2 Olbia, Asl 3 Nuoro, Asl 4 Lanusei, Asl 5 Oristano, Asl 6 Sanluri, Asl 7 Carbonia e Asl 8 Cagliari) ed è conseguentemente subentrata nei rapporti attivi e passivi di ciascuna di esse (art. 2504 bis del C.C.); la nascita di ATS è stata preceduta da processi di scorporo e incorporazione di rami d'attività tra le preesistenti Aziende di Sassari e di Cagliari, le due Aziende Ospedaliere Universitarie e l'Azienda Brotzu;
- la legge regionale 17/2016 prevede anche che l'ATS Sardegna opererà, dal suo accreditamento in quanto tale, quale Centrale di Committenza per conto delle Aziende del SSR; la sua organizzazione e il suo funzionamento saranno disciplinati con apposito atto aziendale, che potrà essere adottato solo a seguito dell'approvazione da parte della Regione. Attualmente, l'ATS Sardegna opera quale stazione appaltante, e il modello aggregativo con le altre Aziende del SSR (AOU SS, AOU CA, AO Brotzu) è ancora quello delle unioni d'acquisto con Azienda Capofila.
- nella programmazione delle acquisizioni di beni e servizi delle Aziende del SSR per il biennio 2017/2018, ex art. 21 d.lgs 50/2016, sono previste procedure di acquisizione in unione d'acquisto, tra cui quella oggetto della presente convenzione;
- per accordi precedenti tra le Aziende del SSR è stato convenuto che la procedura di acquisizione per la fornitura di Farmaci fosse espletata dall'ATS Sardegna;
- che con nota dell'Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale prot. 20636 del 14.08.2012, sono state trasmesse le indicazioni relative ai precisi adempimenti che le Aziende Sanitarie partecipanti all'Unione d'Acquisto dovranno porre in essere, riferito alle incombenze della Capofila e delle Aziende aderenti, oltre all'individuazione del Responsabile Unico di Procedimento dell'Unione di Acquisto, disposizioni applicabili anche in caso di unione d'acquisto volontaria.

Considerato che

- l'unione d'acquisto deve essere formalmente costituita mediante apposita convenzione contenente mandato speciale all'Azienda mandataria per l'adozione anche in nome e per conto delle Aziende mandanti degli atti deliberativi riguardanti l'approvazione degli atti di gara, la pubblicazione del bando di gara, l'espletamento della procedura fino ad aggiudicazione della fornitura ed ogni altro atto necessario ai fini dell'esecuzione dell'incarico conferito;
- nell'ambito di tale Unione di Acquisto, l'ATS Sardegna è stata individuata quale Azienda Capofila;
- il mandato speciale alla Azienda Capofila deve espressamente conferire il potere di agire in nome e per conto delle mandanti, ai sensi dell'art. 1704 del C.C e seguenti, deve essere gratuito, in deroga all'art. 1709 del C.C., salvo quanto si dirà oltre per la ripartizione delle spese vive di procedura, ed essere irrevocabile fino al termine delle operazioni di gara ed alla scadenza dei contratti da essa nascenti, in deroga al disposto di cui all'art. 1723 del C.C.

Per tutto ciò premesso e considerato, tra le Aziende, come sopra rappresentate e domiciliate,

si CONVIENE e si STIPULA quanto segue

Art. 1 Oggetto della convenzione

La presente convenzione ha per oggetto l'espletamento di una unica procedura di gara, da parte dell'Azienda mandataria anche in nome e per conto delle Aziende mandanti, per la fornitura di Farmaci, in relazione ai fabbisogni delle Aziende Sanitarie ricomprese nella Unione di Acquisto.

L'unione di Acquisto non ha personalità giuridica ed opera nel rispetto e nei limiti delle finalità istituzionali delle aziende e nell'interesse delle stesse.

Art. 2 Finalità

L'Unione di Acquisto è finalizzata al perseguimento dei seguenti obiettivi:

- il contenimento e la razionalizzazione della spesa, attraverso l'aggregazione della domanda;
- la semplificazione delle procedure di acquisto attraverso la centralizzazione e l'utilizzo di tecnologie innovative;
- la crescita e lo sviluppo della concorrenza.

Art. 3 Aderenti

Fanno parte dell'Unione di Acquisto le seguenti aziende sanitarie:

ATS Sardegna - Azienda per la Tutela della Salute;

Azienda Ospedaliera Brotzu di Cagliari;

Azienda Ospedaliera Universitaria di Cagliari;

Azienda Ospedaliera Universitaria di Sassari.

Assume la qualifica di capofila mandataria l'Azienda ATS Sardegna, mentre le altre assumono le qualifiche di Aziende mandanti.

Art. 4 Referenti dell'Unione di Acquisto

L'azienda Capofila nomina i referenti tecnici/farmacisti e i referenti amministrativi individuati dalle singole Aziende che dovranno collaborare nelle diverse fasi della procedura supportando la Azienda Capofila nella definizione delle strategie e dei fabbisogni, nella predisposizione del capitolato di gara e in qualsiasi attività di verifica di conformità dei prodotti offerti.

Art. 5 Mandato speciale con rappresentanza

Le Aziende mandanti, con la sottoscrizione della presente convenzione, conferiscono mandato speciale con rappresentanza all'Azienda ATS Sardegna ai sensi dell'art. 1704 del C.C e seguenti, per lo svolgimento delle attività relative all'espletamento della procedura di gara fino all'individuazione delle ditte affidatarie, tra le quali le principali risultano essere:

- consolidamento dei fabbisogni

- predisposizione atti e documentazione di gara
- approvazione degli atti di gara
- pubblicazione del bando
- espletamento della procedura
- verifica della conformità dell'offerta
- aggiudicazione della fornitura
- gestione eventuale contenzioso
- comunicazioni con le aziende.

e comunque per tutte le attività necessarie al fine dell'espletamento dell'incarico conferito.

Art. 6 Deroga alla disciplina del Mandato

Il mandato di cui all'art. 5 è gratuito in deroga all'art. 1709 del C.C., salvo quanto stabilito nell'art. 9 per la ripartizione delle spese vive di procedura, ed irrevocabile fino al termine delle operazioni di gara ed alla scadenza dei contratti da essa nascenti, in deroga al disposto di cui all'art. 1723 del C.C..

Art. 7 Obblighi della mandataria

La azienda Capofila si impegna a svolgere tutte le attività propedeutiche, di predisposizione e di adozione degli atti deliberativi riguardanti l'approvazione degli atti di gara, la pubblicazione del bando di gara, l'espletamento della procedura e la successiva aggiudicazione della fornitura. Si impegna inoltre ad effettuare tutti gli adempimenti connessi e preventivi alla stipula del contratto (verifica autocertificazione presentate e quant'altro necessario e propedeutico).

Art. 8 Obblighi delle aziende mandanti

Le aziende mandanti si impegnano a svolgere tutte le attività di definizione dei fabbisogni, di supporto per la definizione del capitolato e le attività di verifica della conformità delle offerte, nei tempi programmati dalla capofila coerenti con gli atti di programmazione; per evitare ritardi nell'espletamento delle gare, in caso di mancato rispetto dei tempi la capofila è autorizzata ad assumere le iniziative atte ad assicurare la celere aggiudicazione della procedura, salvaguardando, per quanto possibile, gli interessi di approvvigionamento dell'azienda mandante inadempiente. Si impegnano inoltre, a seguito dell'aggiudicazione, a stipulare i singoli contratti di fornitura con gli operatori economici aggiudicatari, facendosi carico per la parte di competenza di tutti gli adempimenti e dei costi relativi alla stipula ed alla gestione del contratto (es. ordinativi di fornitura, liquidazione fatture, ecc.).

Le Aziende mandanti si impegnano a collaborare con l'Azienda Capofila per ogni necessità o evenienza dovesse sorgere nello svolgimento dell'incarico conferito.

Art. 9 Spese

Le Aziende concordano che le spese anticipate dall'Azienda mandataria, sia per l'ottenimento dei CIG e per la pubblicazione degli atti di gara, sia quelle relative alla gestione informatica della gara, nonché ulteriori spese necessarie per l'espletamento della procedura di acquisto verranno ripartite tra le ASL in maniera proporzionale all'entità dei fabbisogni da aggiudicare, sulla base di un rendiconto che verrà predisposto dall'Azienda mandataria al termine della procedura di gara.

Le Aziende mandanti si impegnano a rimborsare gli importi risultanti dai singoli rendiconti all'Azienda mandataria nel termine di 30 giorni dal ricevimento, salvo motivata contestazione delle spese rendicontate.

Letto, confermato e sottoscritto in numero di copie pari al numero delle Parti.

Per l'Azienda per la Tutela della Salute
- ATS Sardegna
 Il Direttore Generale
 Dott. Fulvio Moirano

In data

Per l'Azienda Ospedaliera Brotzu di
Cagliari

Il Direttore Generale
Dott.ssa Graziella Pintus

In data

**Per l'Azienda Ospedaliera Universitaria
di Cagliari**

Il Direttore Generale
Dott. _____

In data

**Per l'Azienda Ospedaliera Universitaria
di Sassari**

Il Direttore Generale
Dott. _____

In data