



Deliberazione n. 627

Adottata dal Direttore Generale in data 29.04.2024

OGGETTO: Annullamento in autotutela della procedura di gara aperta informatizzata *per l'affidamento, per anni tre, del servizio di manutenzione degli ascensori dei Presidi Ospedalieri dell'A.R.N.A.S. G. Brotzu, pubblicata sulla piattaforma telematica SardegnaCAT (tender n.223292 – Rfq n. 429279), ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023. Codice CIG B06564D579. Contestuale autorizzazione a contrarre, ai sensi dell'art. 71 comma 3 D. Lgs. n. 36/2023 e conferma figure tecniche nominate con delibera n. 49 del 16.01.2024.*

PDEL/2024/650

Publicata all'Albo Pretorio dell'Azienda a partire da 29.04.2024 per 15 giorni consecutivi e posta a disposizione per la consultazione.

S.C. Affari Generali Ufficio Delibere

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico dell'ARNAS G. Brotzu

SI NO

Il Direttore Generale Dott.ssa Agnese Foddis

Coadiuvato
dal Direttore Amministrativo Dott. Ennio Filigheddu
dal Direttore Sanitario Dott. Raimondo Pinna

Su proposta	del Direttore della S.C. Lavori Pubblici e Manutenzioni;
Visto	il D. Lgs. n. 502 del 30.12.1992, "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421";
Viste	la L.R. Sardegna n. 8 del 13.03.2018, recante "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture"; la L.R. Sardegna n. 24 dell'11.09.2020, "Riforma del Sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge Regionale n. 10 del 2006, della legge Regionale n. 23 del 2014 e della legge Regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore";
Rilevato	che questa Amministrazione possiede i requisiti di cui all'art. 62 del D. Lgs. n. 36/2023 in quanto risulta essere "Stazione Appaltante qualificata" con il livello di qualificazione L1" per il Settore di qualificazione "Lavori" e con il livello di qualificazione "SF1" per il Settore di qualificazione "Servizi e Forniture, giusta delibera dell'A.R.N.A.S. di presa d'atto n. 893 del



29.06.2023;

Visto

il Decreto Legislativo n. 36/2023, "Codice dei contratti pubblici", in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78 recante la delega al Governo in materia di contratti pubblici, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure" procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione a contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto;

l'art. 229 comma 2, del Codice, in base al quale: "le disposizioni del codice, con i relativi allegati acquistano efficacia il 1 luglio 2023";

Richiamati

i principi: del risultato, della fiducia, di buona fede e di tutela dell'affidamento, nonché di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza e parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, in relazione all'intervento in parola;

Premesso

che con delibera n. 49 del 16.01.2024 è stata autorizzata l'indizione della procedura in oggetto;

- che in data 08.02.2024 è stata pubblicata la procedura in oggetto sulla piattaforma SardegnaCAT (tender n. 222517 – Rfq n. 427605) con scadenza di presentazione delle offerte in data 11.03.2024, con il codice CIG B03A6992C5;

- che a causa della mancata funzionalità e interoperabilità della piattaforma GGAP di JAGGAER e ANAC non è stata possibile la pubblicazione della procedura sul TED GUUE e su PVL ANAC;

- che su richiesta del supporto della piattaforma GGAP di JAGGAER la procedura (tender n. 222517 – Rfq n. 427605) è rimasta in fase di trasmissione ed incompiuta per problemi tecnici irrisolvibili e per la quale è stata richiesta la cancellazione del codice CIG B03A6992C5 in data 14.03.2024;

-che a seguito delle indicazioni fornite dal supporto della piattaforma GGAP di JAGGAER si è provveduto alla richiesta di un nuovo codice CIG B06564D579 e alla pubblicazione della procedura in oggetto nella piattaforma SardegnaCAT, sul TED GUUE e su PVL di ANAC, con scadenza del termine di presentazione delle offerte il 23.03.2024;

-che a seguito di una istruttoria d'ufficio interna, il RUP ha rilevato un errore materiale all'art. 17 del Capitolato Speciale e sono state apportate modifiche agli originari documenti di gara e in conseguenza di tali modifiche, conformemente a quanto disposto dal D. Lgs. N. 36/2023, con delibera n. 443 del 22.03.2024 è stato prorogato il termine di presentazione delle offerte sino alle ore 10.00 del 19 aprile 2024 e conseguente richiesta, al supporto della piattaforma GGAP di JAGGAER, di pubblicazione della rettifica sul TED GUUE e su PVL ANAC;

-che in data 22.03.2024, 25.03.2024, 26.03.2024 e 28.03.2024, il RUP chiedeva la conferma della pubblicazione della rettifica su TED GUUE e su PVL ANAC al supporto della piattaforma GGAP JAGGAER, senza ricevere nessun riscontro;



- che in data 16.04.2024 il supporto della piattaforma GGAP di JAGGAER, scusandosi per il ritardo, comunicava che la rettifica inviata per la pubblicazione non risultava pubblicata su TED GUUE e su PVL ANAC;

Preso atto che la mancata pubblicazione della rettifica del bando contenente le modifiche agli originari documenti di gara e la proroga del termine di presentazione delle offerte sino alle ore 10.00 del 19 aprile 2024 ha creato un discriminazione nella partecipazione degli operatori economici, non sanabile a causa dell'intervento gravemente tardivo del supporto GGAP di JAGGAER;

Ravvisata altresì, la necessità di assicurare l'osservanza dei principi: del risultato, della fiducia, di buona fede e di tutela dell'affidamento, nonché di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza e parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, in relazione all'intervento in parola;

Ritenuto che il RUP, valutata la mancata corretta pubblicazione, al fine di eliminare qualsiasi profilo di illegittimità procedurale, pregiudizio e/o discriminazione in capo agli eventuali operatori economici partecipanti, ritiene che possano essere risolte attraverso l'assunzione di un provvedimento in sede di annullamento in autotutela della procedura per eliminare le summenzionate illegittimità e discriminazioni, in ossequio al principio di correttezza, imparzialità e di massimo favore della libertà di concorrenza;

Preso atto che rientra nel potere discrezionale dell'Amministrazione disporre l'annullamento in autotutela degli atti di procedura di gara, laddove sussistano concreti motivi tali da rendere impossibile la corretta prosecuzione della gara, la quale si trova nella fase in cui non si è determinato alcun affidamento qualificato in capo ai partecipanti, poiché non si è provveduto all'apertura delle offerte;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i, in particolare, gli artt. 21-octies e 21-nonies della stessa legge, che riconosce alla Pubblica Amministrazione la facoltà legittima di provvedere all'annullamento d'ufficio di una gara, sussistendo le ragioni di pubblico interesse e prima del consolidamento delle posizioni dei partecipanti alla gara;

Valutato che al fine di evitare discriminazioni partecipative e distorsioni della concorrenza, in relazione all'intervento in parola, si ritiene opportuno procedere all'annullamento d'ufficio in autotutela, ai sensi dell'art. 21 nonies della L. 241/1990, del provvedimento amministrativo per ragioni di interesse pubblico e al fine di garantire il rispetto delle garanzie partecipative ed evitare possibili contenziosi;

Accertato che l'annullamento d'ufficio è disposto, come prescritto dall'art. 21-nonies della legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., entro un termine ragionevole, non avendo proceduto all'apertura delle offerte e può senz'altro affermarsi che non si è consolidato alcun legittimo affidamento sull'espletamento della procedura di gara (Tender n. 223292 - rfi n. 429279 del 16.02.2024), come conseguenza dell'adottando provvedimento di autotutela;



- Preso atto** che all'art. 26 del disciplinare di gara è prevista espressamente *"la facoltà per la Stazione Appaltante di modificare, sospendere, revocare ovvero annullare la procedura di gara, senza che gli Operatori economici partecipanti possano vantare alcun diritto in ordine all'aggiudicazione ed alle spese eventualmente sostenute per la formulazione dell'offerta"*;
- Considerato** che a seguito delle problematiche tecniche sorte con la digitalizzazione e interoperabilità delle piattaforme e il problema tecnico sopra descritto sono decorsi inutilmente quattro mesi e i suddetti problemi tecnici non sono ascrivibili all'operato di questa S.C., considerata l'urgenza di attivare l'appalto, si rende necessaria l'autorizzazione a contrarre con l'abbreviazione dei termini, ai sensi dell'art. 71 comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023 per "l'affidamento, per anni tre, del servizio di manutenzione degli ascensori dei Presidi Ospedalieri dell'A.R.N.A.S. G. Brotzu, pubblicata piattaforma telematica SardegnaCAT e da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023";
- Dato atto** che gli atti di gara risultano invariati, come rettificati con delibera n. 443 del 21.03.2024, agli atti di questa S.C.;
- Considerato** che si provvederà alla richiesta di un nuovo codice CIG;
- Dato atto** di confermare le figure tecniche nominate con la delibera n. 49 del 16.01.2024;
- Con** il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

DELIBERA

Per i motivi esplicitati in premessa:

- di approvare la premessa narrativa al presente provvedimento che s'intende qui interamente richiamata per farne parte integrante e sostanziale;
- di procedere all'annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21 nonies della L. 241/1990 e s.m.i, della procedura di gara, del bando di gara, di tutti gli altri atti connessi e conseguenti;
- di procedere all'annullamento di tutte le successive fasi del procedimento di gara in oggetto, in particolare la Tender n. 223292 - rfq n. 429279 del 16.02.2024 pubblicata su SardegnaCAT, atteso che non si è provveduto all'apertura delle offerte e non vengono lese le posizioni giuridiche dei partecipanti;
- di provvedere a notificare, ai sensi dell'art. 90 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., il contenuto del presente provvedimento di annullamento ai concorrenti tramite l'apposita area del portale telematico SardegnaCAT, denominata "messaggi" e dandone contestuale avviso ai partecipanti a mezzo PEC;
- di autorizzare l'indizione della procedura telematica con l'abbreviazione dei termini, ai sensi dell'art. 71 comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento, per anni tre, del servizio di manutenzione degli ascensori dei Presidi Ospedalieri dell'A.R.N.A.S. G. Brotzu, pubblicata sulla piattaforma telematica SardegnaCAT e da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023;



- di approvare gli atti di gara come rettificati con delibera n. 443 del 21.03.2024, agli atti di questa S.C.;
- di provvedere alla richiesta di un nuovo codice CIG;
- di confermare le figure tecniche nominate con la delibera n. 49 del 16.01.2024;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente <http://www.aobrotzu.it>, su SardegnaCAT e ai sensi dall'art. 27 e 28, del D. Lgs. 36/2023 nella BDNCP presso l'ANAC, la quale assicura la tempestiva pubblicazione sul proprio portale dei dati ricevuti, anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Agnese Foddis

Il Direttore Amministrativo
Dott. Ennio Filigheddu

Il Direttore Sanitario
Dott. Raimondo Pinna

S.C. Lavori Pubblici e Manutenzioni
Direttore: Ing. Gianluca Borelli

Il RUP
Ing. Ubaldo Carlini

Estensore
Dott.ssa Luisella Mondio